



УКРАЇНСЬКИЙ ЦЕНТР
СТАЛЕВОГО
БУДІВНИЦТВА

Які зміни чекає ринок вогнезахисту. Альтернативні підходи до перевірок та процедур введення в експлуатацію

Вячеслав Євстіфєєв

Президент Громадської організації
«Союз інженерів протипожежної безпеки»

ЯКІ ЗМІНИ ГОТУЮТЬСЯ В ЗАКОНОДАВСТВІ І ЩО ОБГОВОРЮЄТЬСЯ В ЕКСПЕРТНИХ КОЛАХ

Реформування системи містобудівного контролю та нагляду

Закон 5655 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери містобудівної діяльності»

- Цифровізація (єдина державна електронна система у сфері будівництва)
- Жорсткий контроль за незаконними забудовами органами місцевого самоврядування
- Підвищення відповідальності учасників будівельного процесу

Мінімізація корупції та людського фактору завдяки ІТ-інструментам:

- вхід через е-сервіс Дія
- взаємодія між усіма реєстрами
- формато-логічний контроль документів
- видача дозволу онлайн автоматично (за наявності необхідних документів)
- необхідність у залученні державних реєстраторів або нотаріусів лише у випадках відсутності даних у реєстрах
- цифровий слід усіх процесів та учасників у системі
- чітко визначена відповідальність за кожен процес

З чого складається база даних:

- Реєстр речових прав на нерухоме майно
- База даних звітів експертизи (ЕЦП експерта + експертної організації)
- База даних МУО (ЕЦП держслужбовця)
- База даних проектної документації (ЕЦП проектувальника)

Контроль:

- **САМОЧИННЕ БУДІВНИЦТВО, СС1** - ОРГАНИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ
- **СС2, СС3, СС1 (ГРОМАДСЬКІ БУДІВЛІ)** - АКРЕДИТОВАНІ ЮРИДИЧНІ ОСОБИ та ОРГАНИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ
- **ОБ'ЄКТИ ПІДВИЩЕНОЇ СКЛАДНОСТІ ТА НЕБЗПЕКИ СС3** – ДІАМ

Мінрегіон здійснює нагляд над:

- ДІАМ
- Органами місцевого самоврядування
- Акредитує незалежні юридичні особи
- Акредитує інші суб'єкти містобудівної діяльності

ЯКІ ЗМІНИ ГОТУЮТЬСЯ В ЗАКОНОДАВСТВІ І ЩО ОБГОВОРЮЄТЬСЯ В ЕКСПЕРТНИХ КОЛАХ

Пропозиції по вдосконаленню державного регулювання та запровадження механізмів оцінки відповідності у деяких сферах економіки

- Зміна порядку прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів

- **Існуюча проблематика:**

Орган, який здійснює приймання (ДІАМ), не має фахових спеціалістів в усіх сферах діяльності та не несе відповідальність за прийняті рішення. Як результат об'єкти будуються з численними порушеннями нормативних актів (особливо в частині міцності, надійності та пожежної безпеки), застосовуються неякісні (з невизначеними показниками) будівельні матеріали, вводяться в експлуатацію з непрацюючими водопостачанням, електропостачанням, з недомонтованими системами протипожежного захисту.

- **Що пропонується:**

Скасувати частину функцій державних органів щодо перевірки та приймання в експлуатацію об'єктів будівництва та в заміन запровадити механізми оцінки відповідності. А саме: за органами державного архітектурно-будівельного контролю залишити повноваження щодо видачі сертифікату на об'єкти будівництва із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, але підставою для його видачі повинні бути документи підтвердження відповідності, які видані органами, акредитованими НААУ, в частині міцності, надійності, довговічності, пожежної та санітарної безпеки.

- **Результативність:**

Запровадження такого механізму надасть змогу зменшити тиск на суб'єктів господарювання з боку державних органів, значно підвищити відповідальність на всіх рівнях, забезпечить фінансову компенсацію завданих збитків за рахунок учасників ринку, ліквідує можливість утворення шахрайських схем забудовників, підніме рівень довіри та інвестиційного клімату, забезпечить якість будівництва, надійності та безпечність новобудов.

- **Шляхи реалізації:**

Потребує внесення змін до постанови КМУ від 13.04.2011 № 461 «Питання прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів».

ЯКІ ЗМІНИ ГОТУЮТЬСЯ В ЗАКОНОДАВСТВІ І ЩО ОБГОВОРЮЄТЬСЯ В ЕКСПЕРТНИХ КОЛАХ

Пропозиції по вдосконаленню державного регулювання та запровадження механізмів оцінки відповідності у деяких сферах економіки

- Запровадження альтернативного методу державного контролю за діяльністю суб'єктів господарювання

- **Існуючі проблеми:**

На протязі останніх років в державі проводяться реформи щодо зменшення тиску на суб'єктів господарювання, неодноразово запроваджувався мораторій на перевірки та інше. Але на жаль результативність таких реформ досить низька. З одного боку були скасовані радянські пережитки і державні органи позбулись багатьох повноважень, а з іншого – так і не запроваджено європейські підходи розподілу функцій між державою та ринком. Тобто старі механізми регулювання вже зруйновано а нові так і не прийнято.

- **Що пропонується:**

Запровадити механізми альтернативи перевірок державних органів. Тобто, надати можливість суб'єкту господарювання самостійно вибирати орган контролю шляхом звільнення його від планового державного нагляду у разі якщо проведено добровільну оцінку відповідності. Пропонується у якості експерименту ввести такий альтернативний метод перевірок у напрямку пожежної безпеки.

- **Результативність:**

Зменшення державного тиску на суб'єктів господарювання, підвищення рівня відповідальності та рівня безпеки громадян і майна, зменшення державних витрат на відшкодування потерпілим за наслідки пожеж, розвантаження загрузки державних органів.

- **Шляхи реалізації:**

Внести зміни до постанови КМУ від 05.09.2018. № 715 «Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки Державною службою з надзвичайних ситуацій», де передбачити можливість перенесення планового заходу державного нагляду на визначений період у разі надання суб'єктом господарювання документу підтвердження відповідності, які видані органом, акредитованим НААУ.

У разі отримання позитивних результатів проведеного експерименту у сфері пожежної безпеки запровадити такі альтернативні методи перевірок по іншим напрямкам.

ЯКІ ЗМІНИ ГОТУЮТЬСЯ В ЗАКОНОДАВСТВІ І ЩО ОБГОВОРЮЄТЬСЯ В ЕКСПЕРТНИХ КОЛАХ

Пропозиції по вдосконаленню державного регулювання та запровадження механізмів оцінки відповідності у деяких сферах економіки

Пропозиції щодо змін до Кодексу цивільного захисту щодо часткової заміни планових перевірок на процедуру сертифікації протипожежного захисту будівель і споруд:

- Сертифікація будівель і споруд в частині протипожежного захисту

- База даних пожежної безпеки
- Сертифікація будівель і споруд в частині протипожежного захисту
 1. Забудовники, власники або управителі у строки передбачені законодавством зобов'язані провести сертифікацію власних будівель і споруд в частині протипожежного захисту, крім підприємств, установ, організацій визначених центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту.
 2. Суб'єкти господарювання, у власності або володінні яких є такі будівлі чи споруди не підлягають державному нагляду (контролю) у сфері пожежної безпеки.
 3. Сертифікація будівель і споруд в частині протипожежного захисту проводиться третьою стороною - органом інспектування типу А у сфері пожежної безпеки, що має акредитацію Національного агентства з акредитації України.
 4. За результатами сертифікації в частині протипожежного захисту складається Звіт, який вноситься до Реєстру з присвоєнням реєстраційного номера в цьому реєстрі. Якщо звітом підтверджено відповідність протипожежного захисту будівлі чи споруди, видається **сертифікат пожежної безпеки**, який виготовляється з використанням Реєстру будівельної діяльності. В такому разі орган з інспектування разом з сертифікатом надає знак відповідності третьої сторони.
 5. Сертифікат пожежної безпеки, виданий на об'єкт будівництва є підставою для введення його в експлуатацію в частині забезпечення дотримання основної вимоги «пожежна безпека».
 6. Суб'єкти господарювання під час введення в експлуатацію будівлі чи споруди, яка знаходиться у їх власності або користуванні, у встановленому порядку забезпечують маркування знаком відповідності третьої сторони та підтримують наявність такого маркування протягом всього періоду експлуатування.
 7. У період між сертифікацією власники або управителі своїми силами чи із залученням інших суб'єктів господарювання забезпечують огляд об'єктів (споруд) та вживають заходів щодо забезпечення підтримання пожежної безпеки під час експлуатації.

ЯКІ ЗМІНИ ГОТУЮТЬСЯ В ЗАКОНОДАВСТВІ І ЩО ОБГОВОРЮЄТЬСЯ В ЕКСПЕРТНИХ КОЛАХ

Пропозиції по вдосконаленню державного регулювання та запровадження механізмів оцінки відповідності у деяких сферах економіки

- Проект правил підтримання експлуатаційної придатності (обслуговування) систем протипожежного захисту будинків, будівель, споруд та їх частин

- I. Загальні положення
- II. Загальні вимоги до систем протипожежного захисту
- III. Підготовка до експлуатування систем протипожежного захисту
 1. Етапи підготовки до експлуатування систем протипожежного захисту
 2. Документація систем протипожежного захисту
 3. Перевірка готовності до експлуатації систем протипожежного захисту
- IV. Експлуатування систем протипожежного захисту
 1. Основні вимоги до експлуатування систем протипожежного захисту
 2. Запроектований режим роботи систем протипожежного захисту
 3. Технічне обслуговування систем протипожежного захисту
 4. Перевірка працездатності систем протипожежного захисту
 5. Ремонт та модернізація систем протипожежного захисту
- V. Виведення з експлуатування систем протипожежного захисту
- VI. Подовження терміну експлуатування систем протипожежного захисту

МАЙДАНЧИКИ НА ЯКИХ ОБГОВОРЮЮТЬСЯ ПРОПОЗИЦІЇ

Громадські організації та експерти

- Постійно діюча робоча група при ДСНС України з розробки законодавчих та нормативно-правових актів з пожежної безпеки
- Робоча група з розгляду проектів регуляторних актів з пожежної безпеки
- Секторальна комісія з пожежної і техногенної безпеки ВГО «Асоціація експертів будівельної галузі»

ЩО НОВОГО ЧЕКАТИ НА РИНКУ ВОГНЕЗАХИСТУ

Зміни в нормативних документах та нормативно-правових актах

- Проект ДСТУ «Вогнезахист будівельних конструкцій, матеріалів та виробів. Настанови щодо проєктування, виконання робіт, введення в експлуатацію та підтримання експлуатаційної придатності»
- Внесення змін до Правил з вогнезахисту
- Внесення змін до законодавства та запровадження процедури проведення експертизи проектної документації на стадії РП, у частині забезпечення пожежної безпеки.

Оцінку відповідності проводять на етапах:

- виконання робіт з вогнезахисту;
- введення в експлуатацію об'єкта вогнезахисту;
- експлуатації об'єкта вогнезахисту;
- закінчення строку експлуатації вогнезахисного покриття (вогнезахисного просочення, облицювання, заповнення тощо) або виробу.

Методи контролю та ідентифікації:

- візуальний контроль вогнезахисного покриття, облицювання;
- контроль товщини вогнезахисного покриття (облицювання);
- лабораторний контроль;
- фізико-хімічні та/або інші методи ідентифікації – ІЧ спектроскопічний контроль, термогравіметричний аналіз ТГА та ДТА, ін;
- інші методи контролю, які дозволяють зробити висновок про якість робіт з вогнезахисного оброблення.

Додаткові методи оцінки відповідності об'єкту вогнезахисту

- розрахунок витрат вогнезахисного засобу та порівняння отриманої кількості з документами, які свідчать про його придбання;
- вогневі випробування вогнезахисних засобів (систем) відповідно до чинних стандартів.

Паспорт об'єкту вогнезахисту



УКРАЇНСЬКИЙ ЦЕНТР
СТАЛЕВОГО
БУДІВНИЦТВА

Дякую за увагу!

Вячеслав Євстіфєєв
098 409 99 26